

**Сузунский районный суд
Новосибирской области**
Остальцова ул., д.25 р. п. Сузун,
Сузунского района
Новосибирская обл., 633623
тел.8 (38346) 21-749
факс 8 (38346) 22-052
E-mail: suzunsky.nsk@sudrf.ru
Сайт: [www.http://suzunsky.nsk.sudrf.ru](http://suzunsky.nsk.sudrf.ru)

Управление
Роспотребнадзора
по Новосибирской области
Челюскинцев ул., д.7а
г. Новосибирск
Новосибирская область,
630132

04.04.2024 № 2/3082

На _____ от _____

Направляю Вам копию вступившего в законную силу решения от 28 февраля 2024г. по гражданскому делу № 2 -108/2024 по исковому заявлению Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области к ЗАО «Бобровское» о понуждении исполнения требований санитарного законодательства.

Приложение: на 6 л., 1 экз.

Судья Сузунского районного суда



А.А. АКИМОВ

Дело №2-108/2024
поступило в суд
25.01.2024

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

28 февраля 2024 г. р.п.Сузун Новосибирской области

Сузунский районный суд Новосибирской области в составе:
председательствующего судьи Акимова А.А.,
при секретаре Лебедевой В.А., с участием представителя истца Мокрова
И.С., представителя ответчика Громова А.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску
Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области к ЗАО «Бобровское»,
ОГРН 1025405424681, ИНН5436100926, об обязанности в срок до 01.07.2024:
провести лабораторные исследования загрязнения атмосферного воздуха мест
проживания населения в зоне влияния выбросов ЗАО «Бобровское», на границе
санитарно-защитной зоны (предоставить протоколы лабораторных исследований
по производственному контролю за качеством атмосферного воздуха);
разработать проект санитарно-защитной зоны для площадок №1, 2, 4, получить
санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной
зоны,

УСТАНОВИЛ:

Управление Роспотребнадзора Российской Федерации по Новосибирской
области обратилось в Сузунский районный суд Новосибирской области с
вышеуказанным иском к ЗАО «Бобровское».

В обоснование требований представитель истца указал, что Управлением
Роспотребнадзора Российской Федерации по Новосибирской области, в период
с 17.06.2021 по 01.07.2021 в отношении ЗАО «Бобровское», в установленном
законом порядке, была проведена внеплановая документарная проверка, в ходе
которой были выявлены нарушения санитарного законодательства:

Не выполнено в установленный срок 11.06.2021 законное предписание
№1951/1 от 29.05.2020, выданное должностным лицом территориального отдела
Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском
районе, осуществлявшего государственный надзор, об устранении нарушений
законодательства в полном объеме (п.п.1,2), а именно:

1. Не обеспечено проведение лабораторных исследований загрязнения
атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов ЗАО
«Бобровское», на границе санитарно-защитной зоны (протоколы лабораторных
исследований по производственному контролю за качеством атмосферного
воздуха не представлены (отсутствуют)), что является нарушением ч.11 ст.32 ФЗ
от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии
населения"(далее ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ), п.2.12 Санитарно-
эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03
"Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий,
сооружений и иных объектов" (утверждены Постановлением Главного
государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 N 74, зарегистрировано в
Минюсте России 25.01.2008 N 10995) (далее СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

2. Не разработан проект санитарно-защитной зоны для площадок №1-4 (в
соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03), санитарно-эпидемиологическое

заключение на проект санитарно-защитной зоны отсутствует, что является нарушением ст.ст.11, 20 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, п.п.2.1, 2.ж2, 3.1, 11.3.2, таблицы 7.1 раздела 11 главы 7 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

С целью устранения выявленных нарушений законодательства, на основании п.1 ч.2 ст.90 ФЗ от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", ст.50 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, должностными лицами территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе, 30.06.2021 было выдано предписание об устранении выявленных нарушений №1681, со сроком исполнения 15.06.2022.

24.01.2023 от ЗАО «Бобровское» в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе поступило письмо о частичном исполнении предписания №1681 от 30.06.2021: для площадки №3, расположенной по адресу: Новосибирская область, Сузунский район, с.Бобровка, ул.Буденного, 28, был разработан проект санитарно-защитной зоны, получено санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны, сведения о границах санитарно-защитной зоны внесены в ЕГРН. В остальной части предписание не исполнено.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие, сохранение и улучшение здоровья населения, понуждение ответчика к устранению нарушений санитарного законодательства, является необходимым.

В судебном заседании представитель истца доводы и требования иска поддержал в полном объеме, просил их удовлетворить.

Представитель ответчика ЗАО «Бобровское» в судебном заседании требования иска признал частично, указав, что с существом требований согласен, но не согласен со сроком исполнения решения суда, на котором настаивает Управления Роспотребнадзора. Исходя из имеющегося опыта оформления всех документов и установления границ защитной зоны на площадке №3, он считает, что реальный срок для разработки проекта санитарно-защитной зоны для площадок №1, 2, 4, получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны – не менее 1 года, то есть до 01.03.2025. В остальной части требований истца у него возражений нет.

Исследовав материалы гражданского дела, оценив доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и непосредственном исследовании всех представленных в дело документов, суд приходит к следующим выводам:

В соответствии со ст.1 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности; благоприятные условия жизнедеятельности человека - состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

Согласно ст.11 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии со ст.24 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

Согласно п.2 ч.1 ст.51 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, главные государственные санитарные врачи и их заместители наряду с правами, предусмотренными статьей 50 настоящего Федерального закона, наделяются следующими полномочиями: предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства.

В силу п.2.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, лабораторные исследования атмосферного воздуха и измерения физических воздействий на атмосферный воздух проводятся на границе санитарно-защитной зоны промышленных объектов и производств, а также в жилой застройке лабораториями, аккредитованными в установленном порядке на проведение таких работ.

В соответствии с п.2.1 в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Размер санитарно-защитной зоны и рекомендуемые минимальные разрывы устанавливаются в соответствии с главой VII и приложениями 1 - 6 к настоящим санитарным правилам. Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания, для которых настоящими санитарными правилами не установлены размеры санитарно-защитной зоны и рекомендуемые разрывы, а также для объектов I - III классов опасности разрабатывается проект ориентировочного размера санитарно-защитной зоны.

Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны должен быть обоснован проектом санитарно-защитной зоны с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

Согласно п.2.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, ориентировочный размер санитарно-защитной зоны промышленных производств и объектов разрабатывается последовательно: расчетная (предварительная) санитарно-защитная зона, выполненная на основании проекта с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.); установленная (окончательная) - на основании результатов натурных наблюдений и измерений для подтверждения расчетных параметров.

В соответствии с п.3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств.

В соответствии с ч.1 ст.46 ГПК РФ, в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В судебном заседании было установлено, что Управлением Роспотребнадзора Российской Федерации по Новосибирской области, в период с 17.06.2021 по 01.07.2021 в отношении ЗАО «Бобровское», в установленном законом порядке, была проведена внеплановая документарная проверка, в ходе которой были выявлены нарушения санитарного законодательства:

Не выполнено в установленный срок 11.06.2021 законное предписание №1951/1 от 29.05.2020, выданное должностным лицом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе, осуществлявшего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства в полном объеме (п.п.1,2), а именно:

1. Не обеспечено проведение лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов ЗАО «Бобровское», на границе санитарно-защитной зоны (протоколы лабораторных исследований по производственному контролю за качеством атмосферного воздуха не представлены (отсутствуют)), что является нарушением ч.11 ст.32 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, п.2.12 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

2. Не разработан проект санитарно-защитной зоны для площадок №1-4 (в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03), санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны отсутствует, что является нарушением ст.ст.11, 20 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, п.п.2.1, 2.2, 3.1, 11.3.2, таблицы 7.1 раздела 11 главы 7 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

С целью устранения выявленных нарушений законодательства, на основании п.1 ч.2 ст.90 ФЗ от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", ст.50 ФЗ от 30.03.1999 N 52-ФЗ, должностными лицами территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе, 30.06.2021 было выдано предписание об устранении выявленных нарушений №1681, со сроком исполнения 15.06.2022.

24.01.2023 от ЗАО «Бобровское» в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе поступило письмо о частичном исполнении предписания №1681 от 30.06.2021: для площадки №3, расположенной по адресу: Новосибирская область, Сузунский район, с.Бобровка, ул.Буденого, 28, был разработан проект санитарно-защитной зоны, получено санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны, сведения о границах санитарно-защитной зоны внесены в ЕГРН. В остальной части предписание до настоящего времени не исполнено.

Противоправное бездействие ответчика нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, в связи с чем, его понуждение к устранению нарушений санитарного законодательства, является необходимым условием обеспечения конституционных прав граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие, сохранение и улучшение здоровья населения.

Обстоятельства, установленные судом, подтверждаются следующими доказательствами, исследованными в судебном заседании: копией распоряжения Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области о проведении внеплановой документарной проверки ЗАО «Бобровское» от 24.05.2021; копией акта проверки ЗАО «Бобровское» от 30.06.2021 №1681; копией протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.5 ч.1 КоАП РФ в отношении ЗАО «Бобровское»; копией предписания об устранении нарушений законодательства №1951/1 от 29.05.2020; копией запроса о предоставлении документов; копией информации на запрос от ЗАО «Бобровское» от 26.06.2021; копией информации об устранении недостатков от ЗАО «Бобровское»; другими материалами дела.

Суд считает, что доводы Управления Роспотребнадзора Российской Федерации по Новосибирской области о том, что бездействие ЗАО «Бобровское», выразившееся в не обеспечении проведения лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов ЗАО «Бобровское», на границе санитарно-защитной зоны; не принятие мер к разработке проекта санитарно-защитной зоны для площадок №1, 2, 4 (в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03), получению санитарно-эпидемиологического заключения на проект санитарно-защитной зоны, нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, на санитарно-эпидемиологическое благополучие, сохранение и улучшение здоровья населения, нашли свое подтверждение в судебном заседании.

При этом, непринятие надлежащих мер со стороны ЗАО «Бобровское» к проведению лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха

мест проживания населения в зоне влияния выбросов ЗАО «Бобровское», на границе санитарно-защитной зоны; к разработке проекта санитарно-защитной зоны для площадок №1, 2, 4 (в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03), получению санитарно-эпидемиологическое заключения на проект санитарно-защитной зоны, носит противоправный характер.

Суд полагает, что отсутствие достаточных финансовых средств не может быть расценено как уважительная причина к невыполнению требований санитарных правил и норм в отношении санитарно-защитных зон.

Принимая решение, суд учитывает правовые позиции сторон по сроку исполнения решения суда.

При этом, суд полагает, что доводы представителя истца о том, что неисполнение законных требований Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе со стороны ЗАО «Бобровское» носит длительный характер, не могут быть приняты судом в основание решения, поскольку у истца не было препятствий в более ранний период обратиться в суд с соответствующими требованиями к ответчику, вместе с тем решение суда должно обладать признаками реальности его выполнения сторонами.

При таких обстоятельствах, суд считает, что доводы возражений стороны ответчика по сроку для выполнения решения суда, надлежит принять во внимание при вынесении решения по делу.

Учитывая перечисленные обстоятельства, суд считает, что требования истца являются законными, обоснованными, они подлежат - удовлетворению.

Исходя из изложенного и руководствуясь ст.ст.194-198 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Исковые требования Управления Роспотребнадзора Российской Федерации по Новосибирской области к ЗАО «Бобровское», ОГРН 1025405424681, ИНН5436100926, удовлетворить частично.

Обязать ЗАО «Бобровское», ОГРН 1025405424681, ИНН5436100926, в срок до 10.01.2025: провести лабораторные исследования загрязнения атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов ЗАО «Бобровское», на границе санитарно-защитной зоны (предоставить протоколы лабораторных исследований по производственному контролю за качеством атмосферного воздуха); разработать проект санитарно-защитной зоны для площадок №1, 2, 4; получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны.

Решение может быть обжаловано в Новосибирский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья

А.А.Акимов

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
[Handwritten signature]
02.04.2024

Подлинник документа находится
в деле № 102/2024
Сузунского районного суда
Новосибирской области

Приговор, определение,
постановление, решение
вступил (о) в законную силу
« 02 » 04 2024.