



АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Дело № А45-41586/2019

12 февраля 2020 года.

Резолютивная часть решения оглашена 04 февраля 2020 года.

Полный текст решения изготовлен 12 февраля 2020 года.

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Хорошилова А.В., рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по исковому заявлению акционерного общества «Авиакомпания «Сибирь» (ОГРН 1025405624430, ИНН 5448100656), г.Новосибирск к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (ОГРН 1055406024794, ИНН 5406306550), г. Новосибирск о признании незаконным и отмене постановления от 14.11.2019 №19990789, установил:

Акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь» (далее - заявитель, общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (далее - заинтересованное лицо, управление) о признании незаконным и отмене постановления от 14.11.2019 №19990789 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.4 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности (далее – КоАП РФ) (далее – оспариваемое постановление).

Определением суда от 03.12.2019 арбитражный суд принял дело к рассмотрению в порядке упрощенного производства, дело рассмотрено в упрощенном порядке в соответствии со статьями 228, 229 Арбитражного

процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ). Соответствующая информация в установленные сроки была размещена на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Имеющимся в деле уведомлениями органа почтовой связи подтверждается, что лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о возбуждении производства по делу.

Заявитель обратился 05.02.2020 с ходатайством об изготовлении мотивированного решения.

В обоснование заявленных требований заявитель ссылается на то, что в его действиях отсутствует состав вменяемого административного правонарушения, поскольку невыполнение обязанности по предоставлению квоты-мест на конкретном рейсе не является нарушением требований нормативных правовых актов, в частности Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215 (далее – Правила), кроме того указанное не является нарушением условий соглашения Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в 2019 году от 01.02.2019 №107-11-2019-002 (далее – Соглашение), поскольку предоставление мест зависит от объема финансирования из федерального бюджета, при этом итоги выполнения взаимных обязательств возможно определить только по итогам года.

Заинтересованное лицо заявленные требования не признало, по основаниям, изложенным в отзыве, указало на законность и обоснованность оспариваемого постановления.

Исследовав материалы дела, суд установил следующее.

Новосибирской транспортной прокуратурой проведена проверка по обращению гражданина в отношении общества. В ходе проверки установлено, что 02.06.2019 общество по адресу: Новосибирской области, г.

Объ - 4, аэропорт Толмачево допустило выполнение работ либо оказание населению услуг, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих порядок выполнения работ либо оказания населению услуг, а именно: заявителем не соблюдены обязанности предоставления субсидий, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров (женщин в возрасте свыше 55 лет, мужчин в возрасте свыше 60 лет) по специальному тарифу парных рейсов № 117 Москва-Чита отправлением 15.06.2019, 25.06.2019, 30.06.2019; №118 Чита-Москва отправлением 16.06.2019, 26.06.2019, 01.07.2019 в части в количестве не менее 30 процентов общего количества мест в салоне экономического класса, предусмотренных типовой конструкцией воздушного судна.

Согласно сведениям заявителя от 05.06.2019г на парных рейсах авиабилеты с субсидированными тарифами реализованы не в полном объеме:

-№ 117 и № 118 Москва - Чита-Москва отправлением 15.06.2019 и 16.06.2019, соответственно реализовано 70 льготных авиабилетов из 100;

-№ 117 и № 118 Москва - Чита-Москва отправлением 25.06.2019 и 16.06.2019, соответственно реализовано 59 льготных авиабилетов из 100;

-№ 117 и № 118 Москва - Чита-Москва отправлением 30.06.2019 и 16.06.2019, соответственно реализовано 45 льготных авиабилетов из 100.

На указанных рейсах 02.06.2019 в ходе мониторинга интернет сайта общества (www.s7.ru) установлено, что по указанным маршрутам и датам отправления заявитель не реализует субсидированные тарифы для пенсионеров, что является нарушением статьи 4, 13 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1), пункта 3, пункта 4, пункта 15 Правил, части 1 статьи 102, 106, 116 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ). В связи с выявлением вышеуказанных обстоятельств, уполномоченным должностным лицом Новосибирской транспортной прокуратуры с участием уполномоченного представителя общества было вынесено постановление о

возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.4 КоАП РФ.

Материалы проверки 21.06.2019 переданы для рассмотрения в управление.

В результате рассмотрения административного дела установлено, что обществом допущены нарушения требований статей 4, 13 Закона № 2300-1, пункта 3, пункта 4, пункта 15 Правил, части 1 статьи 102, 106, 116 ВК РФ.

14.11.2019 уполномоченным должностным лицом правления без участия законного представителя общества, извещенного надлежащим образом, было рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.4 КоАП РФ, вынесено оспариваемое постановление, общество привлечено к административной ответственности предусмотренной частью 1 статьи 14.4 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 22000 рублей.

Рассмотрев заявленные требования, суд считает их не подлежащими удовлетворению, при этом исходит из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 210 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

В соответствии с частью 7 статьи 210 АПК РФ арбитражный суд при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа не

связан доводами, содержащимися в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме.

Согласно части 4 статьи 210 АПК РФ по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение.

Согласно статьи 102 ВК РФ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие воздушные перевозки, обслуживание пассажиров, при выполнении воздушных перевозок обязаны соблюдать общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей, устанавливаемые федеральными авиационными правилами.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Правил право на получение субсидии предоставляется организации воздушного транспорта заключившей договор о предоставлении субсидии с Федеральным агентством воздушного транспорта в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Как было установлено в ходе рассмотрения дела 01.02.2019 между Федеральным агентством воздушного транспорта и обществом заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в 2019 году, предметом которого является предоставление из федерального бюджета субсидии в 2019 году в целях возмещения недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров по специальному тарифу - граждан в возрасте до 23 лет, женщин в возрасте свыше 55 лет, мужчин в возрасте свыше 60 лет и инвалидов с определенными требованиями. Данным соглашением так же определены соответствующие маршруты.

Согласно пункту 4.3.8 Соглашения общество обязуется выполнять обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Правилами, в том числе предоставить на каждом рейсе, за исключением рейсов, выполняемых по маршрутам, указанным в приложении № 2 к настоящим Правилам, квоту-мест (в количества согласно подпункту «в» пункта 15 Правил) в салоне экономического класса воздушного судна по каждому маршруту, указанному в пункте 1.1.2 Соглашения, для обеспечения воздушной перевозки пассажиров по специальному тарифу.

В соответствии с пунктом 4.4.3 Соглашения заявитель вправе распределять по своему усмотрению квоты, указанных в подпункте «в», для парных рейсов (прямого и обратного) в размере не менее суммы таких квот для указанных рейсов.

Согласно пункту 4.4.4 Соглашения заявитель вправе реализовать по своему усмотрению воздушную перевозку исходя из квоты, указанной в подпункте «в» настоящего пункта, если за 48 часов до отправления воздушного судна по расписанию регулярных воздушных перевозок эта квота полностью не реализована по специальному тарифу.

Согласно подпункту «в» пункта 15 Правил в договоре предусматривается обязанность организации воздушного транспорта предоставить на каждом рейсе, за исключением рейсов, выполняемых по маршрутам, указанным в приложении № 2 к настоящим Правилам, квоту мест в салоне экономического класса воздушного судна для обеспечения воздушной перевозки пассажиров по специальному тарифу в количестве не менее 30 процентов общего количества мест в салоне экономического класса, предусмотренных типовой конструкцией воздушного судна.

Права и обязанности общества по предоставлению квото-мест регламентируется Соглашением и Правилами.

Доводы заявителя о том, что им не было допущено нарушений требований нормативных правовых актов (Правил), а нарушение условий Соглашения не является основания привлечения к административной

ответственности, не могут быть основанием для привлечения к административной ответственности, не могут быть приняты во внимание, поскольку заключение, реализация и исполнение Соглашения предполагает соответствие его условий требованиям Правил (Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению), соответственно невыполнение условий Соглашения, влечет за собой нарушение требований Правил и невозможность их реализации в отношении общества.

Поскольку в данном случае административное производство возбуждено в отношении юридического лица, то его вина в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ определяется путем установления обстоятельств того, имелась ли у юридического лица возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, и были ли приняты данным юридическим лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вместе с тем каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что обществом предприняты исчерпывающие меры для соблюдения требований действующего законодательства в материалы дела не представлено. Вина общества подтверждена материалами дела. Доводы общества о том, что поскольку предоставление мест зависит от объема финансирования из федерального бюджета, при этом итоги выполнения взаимных обязательств возможно определить только по итогам года, не могут быть приняты во внимание поскольку указанные обстоятельства применительно к допущенным нарушениям и условиям Соглашения (пункт 1.1.2, 4.3.8 Соглашения) не исключают обязанности по исполнению Соглашению, с урегулированием взаимных претензий по итогам года, кроме того как следует из материалов дела 23.05.2019 обществом было заключено соглашение № 107-11-2019-091 о предоставлении из федерального бюджета

дополнительного финансирования по перечню направлений предусмотренному приложением № 1 к Правилам (в том числе, Москва – Чита, Чита – Москва) в размере 809 905 800 рублей, данных о недофинансировании по данному направлению обществом в материалы дела не представлено.

В связи с указанным, основания для вынесения оспариваемого постановления у заинтересованного лица имелись.

Основания для применения положений статьи 2.9, 4.1.1 КоАП РФ, отсутствуют.

Фиксация обстоятельств административного правонарушения, рассмотрение дела об административном правонарушении, произведены должностными лицами административного органа в пределах предоставленных законом полномочий и с соблюдением установленного законом срока (статьи 23.49, 28.4 КоАП РФ). Квалификация административного правонарушения соответствует нормам части 1 статьи 14.4 КоАП РФ. Избранная заинтересованным лицом мера ответственности, применена в пределах санкции, установленной частью 1 статьи 14.4 КоАП РФ, размер штрафа установлен с учетом обстоятельств отягчающих административную ответственность. Срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Исходя из вышеизложенного, исходя из норм статей 210, 211 АПК РФ, заявленные требования удовлетворению не подлежат, как необоснованные.

Руководствуясь статьей 110, частью 5 статьи 170, статьей 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение подлежит немедленному исполнению и вступает в законную силу по истечении пятнадцати дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Решение, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в Седьмой арбитражный апелляционный суд (г. Томск) в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня его принятия.

Решение по делу об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности, если за совершение административного правонарушения законом установлено административное наказание только в виде предупреждения и (или) в виде административного штрафа и размер назначенного административного штрафа не превышает для юридических лиц сто тысяч рублей, для индивидуальных предпринимателей пять тысяч рублей, может быть обжаловано в арбитражный суд апелляционной инстанции. Такое решение, если оно было предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции, и постановление арбитражного суда апелляционной инстанции, принятое по данному делу, могут быть обжалованы в арбитражный суд кассационной инстанции по правилам, предусмотренным главой 35 настоящего Кодекса, и рассматриваются им с учетом особенностей, установленных статьей 288.2 настоящего Кодекса.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд Новосибирской области.

Судья

А.В. Хорошилов

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 10.07.2019 9:22:21
Кому выдана Хорошилов Алексей Васильевич