

Дело № 5-291/2020

УИД 54RS0018-01-2020-001945-75

КОПИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

17 сентября 2020 года

г. Искитим

Судья Искитимского районного суда Новосибирской области Осеева И.Г.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Миллер Н.Ю.,

с участием представителя юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, - ООО «Делюкс» - Карболина Д.Б.,

должностного лица, составившего протокол, Мокрова И.С.,

представителя административного органа - Редько И.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Делюкс»

, расположенного по адресу: Новосибирская область, г. Искитим, , сведений о привлечении к административной ответственности не имеется,

УСТАНОВИЛ:

09 июля 2020 года в 15 часов 30 минут в ходе проведения мероприятий по соблюдению юридическими лицами санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий должностным лицом Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе непосредственно обнаружено, что юридическое лицо - Общество с ограниченной ответственностью «Делюкс» (далее – ООО «Делюкс») по адресу: Новосибирская область, г. Искитим, , при осуществлении деятельности по организации торговли продуктами питания нарушило законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, которые совершены при возникновении угрозы распространения заболевания в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий, представляющего опасность для окружающих. При проведении мероприятия непосредственно обнаружено, что юридическое лицо – ООО «Делюкс» в нарушение п.2.1, 2.6, 5.2 СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней. Санитарно-эпидемиологические правила», п.14.1 СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов» не обеспечило проведение дезинфекционного режима в полном объеме: антисептик для граждан содержится в не заводской таре (отсутствует маркировка); отсутствует журнал уборки (обработки) контактных поверхностей каждые 2 часа; замеры температуры

сотрудников производится ртутным градусником (в наличии один градусник при количестве двух сотрудников); дезинфекция проводится «Белизной», «Туалетным утенком»; производится обслуживание клиентов без масок; уборочный инвентарь без маркировки; швабра для уборки торгового помещения и туалета используется одна.

В судебном заседании представитель ООО «Делюкс» - действующий по доверенности, вину не признал, представил письменные возражения по делу, которые поддержал и из содержания которых следует, что в протоколе не отражено, в чем заключается нарушение конкретного пункта ООО "Делюкс", кроме того п. 14.1. СП 2.3.6.1066-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов" определяет специального субъекта, на которого возложена ответственность за выявленное нарушение - руководитель организации торговли. Специальным субъектом ответственным за выполнение Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13.03.2020 № 6 является высшее должностное лицо субъекта РФ. На основании изложенного следует, что в действиях ООО "Делюкс" отсутствует событие административного правонарушения. Дело об административном правонарушении может быть возбуждено после оформления акта о проведении проверки при осуществлении государственного контроля (надзора). В протоколе об административном правонарушении № 46 от 15.07.2020 года не указано, что явилось основанием для проведения проверки. Из протокола не следует, какое мероприятие проводилось в отношении ООО "Делюкс". В нарушение требования п. 46 Административного регламента при проведении проверки должностное лицо не ознакомило ООО "Делюкс" с распоряжением (приказом) о проведении выездной проверки, с полномочиями проводящих выездную проверку должностных лиц Роспотребнадзора, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения. В нарушение п. 61, 63 Административного регламента акт проверки не составлялся, в адрес общества не направлялся. Имеющийся в материалах дела протокол осмотра помещений является незаконным, поскольку в адрес общества не направлялся, по месту нахождения общества не составлялся, а составлен по месту нахождения должностного лица. Приложенные фотографии юридической силы не имеют, поскольку не известно кем, когда, с помощью какого оборудования при каких обстоятельствах изготовлены. В нарушение требований Административного регламента акт проверки не составлялся, в адрес общества не направлялся. Должностным лицом Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области допущено существенное нарушение процедуры привлечения ООО "Делюкс" к административной ответственности, выразившейся в том, что дело об административном правонарушении возбуждено до оформления акта проверки без применения мер обеспечения производства в виде временного запрета деятельности и без уведомления прокурора. Протокол об административном правонарушении является недопустимым доказательством, а производство по делу должно быть прекращено на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием события административного правонарушения. Представитель ООО «Делюкс» дополнил, что в случае, если суд установит вину, то просит ограничиться устным замечанием, поскольку данное юридическое лицо является субъектом малого и среднего предпринимательства, что подтверждается Сведениями из Единого реестра.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, Мокров И.С. в судебном заседании обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, поддержал.

2

Представитель административного органа – Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе – Редько И.А., действующий по доверенности, в судебном заседании обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, поддержал, представил письменный отзыв на возражения по делу об административном правонарушении, который поддержал, просил привлечь к административной ответственности ООО «Делюкс» по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде штрафа.

Суд, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела об административном правонарушении, приходит к следующему.

Согласно п. 1.3 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 31.01.2020 № 3 «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющими деятельность в сфере торговли продуктами питания, необходимо организовать мероприятия по обеспечению усиленного дезинфекционного режима.

Согласно п. 1.4 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 13.03.2020 № 6 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере торговли, необходимо выполнить мероприятия по обеспечению усиленного дезинфекционного режима, включая дезинфекцию оборудования и инвентаря, обеззараживание воздуха, обеспечение дезинфекционными средствами для обработки рук, поверхностей и инвентаря.

В соответствии с п.2.1 СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней» в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных болезней должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарно-эпидемиологическими правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, принятию мер в отношении больных инфекционными болезнями, прерыванию путей передачи (дезинфекционные мероприятия), проведению медицинских осмотров, организации иммунопрофилактики населения, гигиенического воспитания и обучения граждан.

В силу п. 2.6 СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней» санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью.

Согласно п.5.2 СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней» индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по производству (изготовлению) и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с ними, обязаны организовывать и проводить контроль за соблюдением требований нормативных и технических документов к условиям изготовления и оборота пищевых продуктов, таких материалов и изделий.

Согласно п.2 ч.1 «Рекомендаций по организации работы предприятий общественного питания с учетом эпидемиологической ситуации», утвержденных письмом

при количестве двух сотрудников); дезинфекция проводится «Белизной». «Туалетным утенком»; производится обслуживание клиентов без масок; уборочный инвентарь без маркировки; швабра для уборки торгового помещения и туалета используется одна. Данные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем обеспечении проведения мероприятий по дезинфекции помещения магазина, осуществлении ненадлежащего контроля за проведением уборочных мероприятий, что непосредственно влечет за собой угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, создает опасность распространения вирусных, инфекционных заболеваний, в том числе вызванной коронавирусной инфекцией.

Вина юридического лица ООО «Делюкс» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом об административном правонарушении № _____ от _____) года, протоколом осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов от _____

В соответствии со ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст.2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельств, препятствующих возможности соблюдения правил и норм ООО «Делюкс», судом не установлено.

Довод об отсутствии события административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неоснователен, опровергается имеющимися в деле доказательствами.

Доводы о нарушении законодательства в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля также неосновательны.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предписано с учетом положений настоящего Указа, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации, обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий, в первую очередь: а) определить в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - соответствующая

территория), в том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации.

Пунктом 10 Постановления Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 года №72-п «О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области» предписано органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области: 1) обеспечить введение режима повышенной готовности на территории соответствующих муниципальных образований, обеспечить в рамках режима повышенной готовности реализацию мероприятий, направленных на предупреждение возникновения чрезвычайной ситуации, указанных в настоящем постановлении; 2) создать штабы по координации действий и сбору оперативной информации об обстановке на подведомственной территории, обеспечить взаимодействие с руководителями организаций, индивидуальными предпринимателями для привлечения дополнительных сил и средств на мероприятия по противодействию завозу и распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

27 марта 2020 г. Распоряжением администрации города Искитима Новосибирской области № 131-р создан штаб по координации действий и сбору оперативной информации и обстановке на территории города Искитима Новосибирской области.

Согласно протоколу заседания штаба по координации действий и сбору оперативной информации об обстановке на территории г. Искитима Новосибирской области № 7 от 02.07.2020 г., в присутствии членов штаба решено, в т.ч. п. 4 МО МВД России « Искитимский» (Елагину С.Ф.), ТО Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе (Евенко Е.Г.) поручить проведение рейдов, в том числе совместно со специалистами администрации за соблюдением требований санитарного законодательства в связи с повышенной заболеваемостью, вызванной вирусом COVID-2019, продолжить работу по составлению административных протоколов в соответствии со ст. 6.3, 20.6.1 КоАП РФ.

Вопреки доводам представителя привлекаемого лица в рассматриваемом случае проверка в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ, не проводилась, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции было проведено рейдовое мероприятие с целью проверки соблюдения санитарных правил и норм в период повышенной готовности, в том числе, требований к режиму дезинфекции. Поскольку в данном случае нормы Закона №294-ФЗ не применяются, соответственно, распоряжение о проведении проверки, акт проверки не составляется. Поскольку данные мероприятия не являются проверкой, согласование с органами прокуратуры в рамках данной нормы не предусмотрено. Вывод представителя ООО «Делюкс» о том, что любые мероприятия по контролю – это тоже проверка, основан на неправильном толковании норм права.

Доводы представителя ООО «Делюкс» о том, что СП 2.3.6.1066.-01 определяют специального субъекта, на которого возложена ответственность за выявленное нарушение – руководитель, также являются ошибочными, поскольку санитарные правила не определяют субъект правонарушения. В санитарных правилах определено лицо, ответственное за обеспечение норм, указанных в п. 14.1 названных СП. Субъекты определены в статье 6.3 КоАП РФ, к числу которых относится, в том числе, юридические лица.

Согласно положениям ст.4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок привлечения к административной ответственности за совершение

4

правонарушения предусмотренного ст.6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не истек.

С учетом изложенного, действия юридического лица – ООО «Делюкс» следует квалифицировать по ч.2 ст.6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, совершенные в период при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих.

Санкция ч.2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает наказание для юридических лиц в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, данные о лице, привлекаемом к административной ответственности, отсутствие отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств, отсутствие данных об устранении выявленных нарушений на момент рассмотрения настоящего дела. Оснований для освобождения от ответственности по ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности административного правонарушения.

Принимая во внимание характер деятельности юридического лица, а также другие обстоятельства, влияющие на создание условий для реальной возможности наступления негативных последствий для жизни или здоровья людей, выразившиеся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, совершенные в период при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, судья приходит к выводу о необходимости назначения наказания в виде административного приостановления деятельности ООО «Делюкс».

Временный запрет деятельности по настоящему делу не применялся.

Руководствуясь ч. 2 ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Делюкс» (), расположенное по адресу: Новосибирская область, г. Искитим, микрорайон Южный, д. 15, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 3 (три) суток.

Настоящее постановление подлежит немедленному исполнению и направлению для исполнения в Отдел службы судебных приставов по Искитимскому району Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Искитим, ул. Советская, 200.

Постановление может быть обжаловано в Новосибирский областной суд через Искитимский районный суд Новосибирской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Разъяснить ООО «Делюкс», что по его ходатайству административное приостановление деятельности может быть досрочно прекращено судьей, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

Постановление изготовлено в совещательной комнате.

Судья

подпись

И.Г. Осеева

