

05 июня 2019 года

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**

**14 июня 2019 года**

город Бердск

Судья Бердского городского суда Новосибирской области (633 010, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Ленина, 45) Яковинов П.В., при секретаре Смирновой Н.В., с участием должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, - главного специалиста-эксперта территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в г. Бердске законного представителя юридического лица - рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении **Акционерное общество «Бердский хлебокомбинат»**, зарегистрированного по адресу: г. Бердск Новосибирской области,

**УСТАНОВИЛ:**

05 июня 2019 года в 13 часов 00 минут в ходе плановой выездной проверки в отношении Акционерного общества «Бердский хлебокомбинат» (далее - АО «БХК») выявлено нарушение санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, а именно:

- не качественно проводятся санитарно-гигиенические мероприятия в кондитерском цехе и цехе восточных сладостей;
- содержание производственных помещений (кондитерских цех и цех восточных сладостей) в неудовлетворительном состоянии (побелка серая, штукатурка местами отслаивается);
- требуется ремонт, демонтаж неработающего оборудования в цехах, имеющих особое эпидемиологическое значение (кондитерских цех и цех восточных сладостей);
- не соблюдаются инженерно-технические мероприятия по защите объекта от грызунов, в частности, в помещениях не проводятся мероприятия по устранению трещин (отверстий) в фундаменте, полах, стенах, потолка;
- содержание производственных помещений (кондитерских цех и цех восточных сладостей), технологического оборудования и инвентаря в указанных помещениях, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции, в состоянии, не исключающем загрязнение пищевой продукции;
- обнаружена не эффективность дезинсекционных мероприятий в помещениях (кондитерских цех и цех восточных сладостей): части сеток порвана, отсутствует принятие мер, препятствующих проникновению и размножению мух, имеется наличие мух в цехах (кондитерских цех и цех восточных сладостей);

что является нарушением п.п. 1, 2, 3 ст. 10, п.п. 1, 3 ст. 11, п. 4 ст. 13 Технического регламента Таможенного Союза № 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

АО «БХК» поставляет свою производственную продукцию в детские учреждения посредством постоянной поставки (договора, контакта), в крупные торговые сети и другие учреждения на территории Новосибирской области. Все указанные нарушения создают угрозу причинения вреда жизни здоровью граждан.

Таким образом, АО «БХК» совершено административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.3 КоАП РФ.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении - главный специалист-эксперт территориального отдела Управления Роспотребнадзора Новосибирской области в г. Бердске протокол об административном правонарушении поддержала, обстоятельства правонарушения полностью подтвердила, указав на то, что выявленные нарушения по своему характеру, с учётом специфики работы организации создают угрозу причинения вреда жизни здоровью граждан, в связи с чем полагает необходимым приостановление деятельности названных цехов комбината. При этом подтвердила тот факт, что организацией начато устранение нарушений.

Законный представитель юридического лица вину юридического лица в совершенном административном правонарушении признал в полном объеме, подтвердив указанные должностным лицом обстоятельства, пояснив, что организацией предприняты меры к устранению нарушений, поставлены сетки, начат ремонт в цехах.

В соответствии со ст. 6.3 КоАП РФ административным правонарушением признается нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Исследовав материалы дела, судья приходит к выводу о доказанности вины юридического лица в совершении данного административного правонарушения исследованными судом доказательствами:

протоколом об административном правонарушении № 1236 от 07 июня 2019 года, содержащего обстоятельства содеянного (л.д. 3-4);

протоколом о временном запрете деятельности от 07 июня 2019 года кондитерского цеха и цеха восточных сладостей в АО «БХК» по адресу: г. Бердск, ул.

Основание применения временного запрета деятельности как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – необходимость предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей (л.д. 5-6);

распоряжением от 29 апреля 2019 года о проведении в отношении АО «БХК» плановой выездной проверки в срок с 20 мая 2019 года по 17 июня 2019 года (л.д. 8-10), актом проверки от 20 мая 2019 года, составленным по результатам проведённой сотрудниками территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в г. Бердске проверки в отношении АО «БХК», в ходе которой выявлены вышеуказанные нарушения санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в кондитерском цехе и цехе восточных сладостей АО «БХК», расположенном по адресу: г. Бердск, ул. (л.д. 11-13);

согласно экспертному заключению лабораторных исследований и испытаний № 1.04.0713.12.07.2018 от 12 июля 2018 года пробы воды холодной питьевой из пищеблока (кран), из умывальника для рук около пищеблока, отобранные 09 июля 2018 год в ДОЛ «Радонеж», по содержанию ОКБ не соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» (протокол № 5252 от 11 июля 2018 года, протокол № 5253-к от 12 июля 2018 года) (л.д. 16-20);

свидетельством о постановке 22 марта 1993 года АО «БХК» на учет в соответствии с Налоговым кодексом РФ (л.д. 14);

свидетельством о регистрации ОАО «Бердский хлебокомбинат» 27 октября 1992 года № 422 за основным государственным регистрационным номером (л.д. 15);

свидетельством о государственной регистрации права АО «БХК» на нежилое помещение - заводууправление площадью 2121,1 кв.м, расположенное по адресу: г. Бердск, ул. (л.д. 16);

выпиской из протокола № 37 от 15 мая 2019 года годового общего собрания акционеров АО «БХК» об избрании генеральным директором АО БХК» (л.д. 17);

приказом № 28 от 16.05.2019 г. о вступлении в должность в качестве генерального директора АО «БХК» с 16 мая 2019 года по дату проведения годового общего собрания акционеров в 2023 году (л.д. 18).

Исследовав и оценив приведенные доказательства, судья находит их относимыми, допустимыми, достоверными, а в совокупности достаточными для признания юридического лица виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ.

В соответствии п.п. 1, 2, 3 ст. 10 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 (далее – Технический регламент) обеспечение безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации осуществляются следующим образом:

- изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей пищевой продукции, обязаны осуществлять процессы ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и реализации таким образом, чтобы такая продукция соответствовала требованиям, установленным к ней настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции (п. 1);

- при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (в английской транскрипции HACCP - Hazard Analysis and Critical Control Points), изложенных в ч. 3 настоящей статьи (п. 2);

- для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры (п. 3):

1) выбор необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции технологических процессов производства (изготовления) пищевой продукции;

2) выбор последовательности и поточности технологических операций производства (изготовления) пищевой продукции с целью исключения загрязнения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции;

3) определение контролируемых этапов технологических операций и пищевой продукции на этапах ее производства (изготовления) в программах производственного контроля;

4) проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля;

5) проведение контроля за функционированием технологического оборудования в порядке, обеспечивающем производство (изготовление) пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

6) обеспечение документирования информации о контролируемых этапах технологических операций и результатов контроля пищевой продукции;

- 7) соблюдение условий хранения и перевозки (транспортирования) пищевой продукции;
- 8) содержание производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции в состоянии, исключающем загрязнение пищевой продукции;
- 9) выбор способов и обеспечение соблюдения работниками правил личной гигиены в целях обеспечения безопасности пищевой продукции.
- 10) выбор обеспечивающих безопасность пищевой продукции способов установление периодичности и проведение уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции;
- 11) ведение и хранение документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие произведенной пищевой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;
- 12) прослеживаемость пищевой продукции.

На основании п.п. 1, 3 ст. 11 Технического регламента для целей обеспечения соответствия выпускаемой в обращение пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции изготовитель пищевой продукции обязан внедрить процедуры обеспечения безопасности в процессе производства (изготовления) такой пищевой продукции (п. 1); для обеспечения безопасности в процессе производства (изготовления) пищевой продукции изготовитель должен определить:

- 1) перечень опасных факторов, которые могут привести в процессе производства (изготовления) к выпуску в обращение пищевой продукции, не соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;
- 2) перечень критических контрольных точек процесса производства (изготовления) - параметров технологических операций процесса производства (изготовления) пищевой продукции (его части); параметров (показателей) безопасности продовольственного (пищевого) сырья и материалов упаковки, для которых необходим контроль, чтобы предотвратить или устранить указанные в п. 1 настоящей части опасные факторы;
- 3) предельные значения параметров, контролируемых в критических контрольных точках;
- 4) порядок мониторинга критических контрольных точек процесса производства (изготовления);
- 5) установление порядка действий в случае отклонения значений показателей, указанных в п. 3 настоящей части, от установленных предельных значений;
- 6) периодичность проведения проверки на соответствие выпускаемой в обращение пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;
- 7) периодичность проведения уборки, мойки, дезинфекции, дератизации и дезинсекции производственных помещений, чистки, мойки и дезинфекции технологического оборудования и инвентаря, используемого в процессе производства (изготовления) пищевой продукции;
- 8) меры по предотвращению проникновения в производственные помещения грызунов, насекомых, синантропных птиц и животных (п. 3).

В соответствии с п. 4 ст. 13 Технического регламента хранение продовольственного (пищевого) сырья и компонентов, используемых при производстве (изготовлении) пищевой продукции, должно осуществляться в условиях, обеспечивающих предотвращение порчи и защиту этого сырья и этих компонентов от загрязняющих веществ.

По правилу ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей, не зависящих от воли обязанного лица, которые расцениваются как чрезвычайные, объективно непредотвратимые, а также другие непредвиденные непреодолимые препятствия, находящиеся вне контроля обязанных лиц (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.04.2001 № 7-П).

Доказательств, свидетельствующих о том, что соблюдение установленных правил и норм было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые общество не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не представлено.

Из совокупности исследованных в судебном заседании доказательств достоверно установлено, что в нарушение вышеприведенных норм и правил, в кондитерском цеху и цеху восточных сладостей АО «БХК», расположенном по адресу: г. Бердск, ул. производится продукция, поставляемая в детские учреждения, крупные торговые сети и другие учреждения на территории Новосибирской области. Допущенные нарушения имеют существенное значение, так как создают непосредственную угрозу жизни или здоровью людей, в том числе детей.

При рассмотрении дела установлено, что административное правонарушение АО «БХК» совершено виновно, поскольку им нарушены требования санитарного законодательства, которые оно, как юридическое лицо, обязано соблюдать; оно не обеспечило надлежащее исполнение своих обязанностей по безопасности пищевой продукции; не предприняло необходимых и достаточных мер по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушений.

При назначении административного наказания суд учитывает требования целей административного наказания, характер совершённого административного правонарушения, имущественное положение АО «БХК».

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность виновного суд находит совершение административного правонарушения указанной категории впервые, принятие мер к устранению выявленных нарушений, признание законным представителем вины в совершенном юридическим лицом деянии.

Отягчающих наказание обстоятельств судья не усматривает.

Согласно протоколу о временном запрете деятельности от 07 июня 2019 года для предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей произведен временный запрет деятельности кондитерского цеха и цеха восточных сладостей АО «БХК», расположенного по адресу: Новосибирская область, г. Бердск,

Санкцией ст. 6.3 КоАП РФ предусмотрено наказание для юридических лиц в виде административного штрафа от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

На основании ст. 3.12 КоАП РФ административное приостановление деятельности назначается, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания и заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ),

оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, а также в случае совершения административных правонарушений в области порядка управления.

По данному делу суд приходит к убеждению, что менее строгий вид административного наказания (административный штраф) не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

С учётом характера выявленных нарушений, доводов виновного о принимаемых мерах, сроках устранения нарушений, судья считает необходимым определить срок административного приостановления деятельности данного лагеря на срок по 50 суток.

В силу положений ч. 4 ст. 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

### ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – Акционерное общество «Бердский хлебокомбинат» \_\_\_\_\_, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного приостановления деятельности кондитерского цеха и цеха восточных сладостей, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Бердск. \_\_\_\_\_, на срок 50 суток.

Срок административного приостановления деятельности исчислять с момента фактического приостановления деятельности кондитерского цеха и цеха восточных сладостей АО «БХК», то есть с 07 июня 2019 года (протокол о временном запрете деятельности № 1236/1 от 07 июня 2019 года) включительно.

Постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности, исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления.

Разъяснить, что административное приостановление деятельности в данном случае может быть досрочно прекращено судьей, назначившим административное наказание, по ходатайству юридического лица, если будет установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены. При этом судьей в обязательном порядке запрашивается заключение должностного лица, уполномоченного в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении. Заключение дается в письменной форме с указанием фактов, свидетельствующих об устранении или о неустранении юридическим лицом обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде приостановления деятельности. Заключение не является обязательным для судьи.

Постановление может быть обжаловано в Новосибирский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии.

Судья (подпись) П.В. Яковин

*Постановление не обжаловано, вступило в законную силу 25 июня 2019 года.*

*Подлинник находится в Бердском городском суде Новосибирской области в деле № 5-116/2019 (УИД 54RS0013-01-2019-001730-96).*

«КОПИЯ ВЕРНА»
Подпись Судьи
<i>Зале Кат - ко общему делу</i>
(неименованное должностное лицо)
<i>Тол</i>
(подпись)
<i>И. А. Тобалца</i>
(инициалы)