



СЕДЬМОЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

улица Набережная реки Ушайки, дом 24, Томск, 634050, <http://7aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Томск

Дело № А45-38179/2022

Резолютивная часть постановления объявлена 14 августа 2023 года

Постановление изготовлено в полном объеме 21 августа 2023 года

Седьмой арбитражный апелляционный суд в составе:

председательствующего

Бородулиной И.И.,

судей

Кривошеиной С.В.,

Хайкиной С.Н.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Легачевой А.М. с использованием технологии онлайн-заседания (web-конференции) информационной системы «Картотека арбитражных дел» рассмотрел в судебном заседании апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Реал Фиш» (№ 07АП-5640/23) на решение от 22.05.2023 Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-38179/2022 (судья Пахомова Ю.А.) по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Реал Фиш» (ИНН 5403349185), г. Новосибирск к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (ИНН 5406306550), г. Новосибирск об отмене постановления от 19.12.2022 № 22990222.

В судебном заседании приняли участие представители:

в помещении Седьмого арбитражного апелляционного суда от общества с ограниченной ответственностью «Реал Фиш»: У.В.В. по доверенности от 01.06.2021 (на 3 года),

в онлайн-режиме посредством использования информационной системы «Картотека арбитражных дел» от Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской

области: К.С.В. по доверенности от 05.12.2022 (на 1 год), С.Е.Г. по доверенности от 29.11.2022 (на 1 год), Ф.А.А. по доверенности от 20.04.2023 (на 1 год).

У С Т А Н О В И Л:

общество с ограниченной ответственностью «Реал Фиш» (далее – заявитель, общество, ООО «Реал Фиш») обратилось в Арбитражный суд Новосибирской области с заявлением к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (далее – Управление, административный орган) об отмене постановления от 19.12.2022 № 22990222.

Решением от 22.05.2023 Арбитражного суда Новосибирской области в удовлетворении заявленных требований отказано.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, общество обратилось в Седьмой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, ссылаясь на несоответствие выводов, изложенных в решении, обстоятельствам дела, неправильное применение норм права, просит состоявшийся судебный акт отменить, производство по делу об административном правонарушении прекратить.

В обоснование доводов апелляционной жалобы указывает на отсутствие события вменяемого административного правонарушения, временем совершения правонарушения указано 21.11.2022, в тот день обществом не осуществлялись выпуск в обращение пищевой продукции, ее реализация, протоколом об аресте товаров от 12.11.2022 № 1319 указанная продукция была арестована, находилась под арестом на складе ООО «Реал Фиш».

Заключение экспертизы основано на протоколах исследований (испытаний), измерений от 18.11.2022 № 236-006, № 4088- 005 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» (далее – Протоколы), которые, по мнению заявителя жалобы, являются незаконными как выполненные с грубейшими нарушениями требований ГОСТов.

Управление возражает против удовлетворения апелляционной жалобы согласно отзыву, представленному в порядке статьи 262 АПК РФ.

Представители лиц, участвующих в деле, в судебном заседании при рассмотрении дела в апелляционном порядке подтвердили позиции по делу, изложенные в апелляционной жалобе, отзыве к ней.

Судом апелляционной инстанции отказано в удовлетворении ходатайства общества о приобщении в материалы дела приложенных к апелляционной жалобе документов как необоснованное с учетом положений статей 8, 9, 41, 268 АПК РФ. Указанные документы не возвращаются их подателю на бумажном носителе применительно к пункту 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2017 № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов».

Проверив законность и обоснованность решения суда первой инстанции в порядке, установленном статьями 266, 268 АПК РФ, изучив доводы апелляционной жалобы, отзыва на нее, заслушав представителей, исследовав материалы дела, суд апелляционной инстанции не находит оснований для отмены решения суда первой инстанции.

Как следует из материалов дела, учитывая особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленного Постановлением Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336), Управлением во исполнение требования Прокуратуры Новосибирской области от 09.11.2022 №7-34-2022/6852-22-20500001 проведено контрольно-надзорное мероприятие в отношении ООО «Реал Фиш» согласно решению о проведении выездной внеплановой проверки от 11.11.2022 №1319 с 12.11.2022.

Управлением проведена выездная проверка в отношении ООО «Реал Фиш», расположенного по адресу: г. Новосибирск ул. Сибиряков-Гвардейцев, 54/1.

В ходе проверки установлено, что 12.11.2022 в 14 час. 30 мин. ООО «Реал Фиш», расположенное по адресу: г. Новосибирск ул. Сибиряков-Гвардейцев, 54/1 (уполномоченный представитель в России, продавец), допустило нарушения требований технического регламента к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам хранения, реализации продукции, не соответствующей таким требованиям и создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, а именно, без обозначения, что продукция не предназначена для реализации.

Так, на хранении находится продукция: кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке по 450 гр., по 250 гр., дата выработки 02.08.2022, изготовитель ЧП «А.І.М-SHAMSHOD», адрес производства 160900, Наманганская область, г. Учкурган, ул. Лутфий, д. 66, импортер ООО «Гермес», г. Новосибирск, ул. Восход, д. 20, оф. 611, уполномоченный представитель в России: ООО «Реал Фиш» без подтверждения соответствия пищевой продукции в форме декларирования соответствия (декларация о соответствии ЕАЭС от 21.09.2022 № RU Д-UZ.PA06.B.71566/22 приостановлена в соответствии с решением Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области о приостановлении действия декларации о соответствии от 10.11.2022 № 1309).

Продукция - кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке по 450 гр., по 250 гр., дата выработки 02.08.2022, изготовитель ЧП «А.І.М-SHAMSHOD», адрес производства: 160900, Наманганская область, г. Учкурган, ул. Лутфий, д. 66, импортер ООО «Гермес», г. Новосибирск, ул. Восход, д. 20, оф. 611, уполномоченный представитель в России: ООО «Реал Фиш», согласно товаротранспортным накладным реализована ООО «Реал Фиш» на территории субъектов Российской Федерации: Красноярский край, Республика Хакасия, Алтайский край, Омская область, республика Бурятия, Кемеровская область, Забайкальский край, Иркутская область, в количестве 5 083 шт. - 2 287, 35 кг (упаковка по 450 гр.) и 4 023 шт. - 1 005, 75 кг (упаковка по 250 гр.), в том числе, вышеуказанная продукция реализована в Красноярский край в торговую сеть ООО «Смарт».

Управлением установлено нарушение обществом пункта 1 статьи 5, статей 21,23 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее- ТР ТС 021/2011), статьи 36 Федерального закона от 27.12.2002 № 184 - ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Федеральный закон №184-ФЗ), пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее- Федеральный закон №29-ФЗ).

В ходе осмотра Управлением проводилась фотосъемка (для фотосъемки использовался Фотоаппарат Sony Cyber-shot DSC - W830).

Учитывая, что в соответствии с ТР ТС 021/2011 пищевая продукция выпускается в обращение на рынке исключительно при ее соответствии указанному техническому регламенту, нахождение в обороте пищевой продукции - кукуруза

сахарная вареная в вакуумной упаковке по 450 гр., по 250 гр., дата выработки 02.08.2022, изготовитель ЧП «А.И.М-SHAMSHOD», адрес производства: 160900, Наманганская область, г. Учкурган, ул. Лутфий, д. 66, импортер ООО «Гермес», г. Новосибирск, ул. Восход, д. 20, оф. 611, уполномоченный представитель в России: ООО «Реал Фиш», без документов, подтверждающих ее безопасность, и без процедуры оценки (подтверждения) ее соответствия не допускается.

15.11.2022 при проведении проверки в отношении ООО «Реал Фиш» (уполномоченный представитель в России, продавец), находящегося по адресу: г. Новосибирск ул. Сибиряков-Гвардейцев, 54/1, Управлением установлено, что общество допустило нарушения требований технического регламента к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам реализации продукции, не соответствующей таким требованиям и создавшим угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, а именно, ООО «Реал Фиш» допустило выпуск в обращение (реализацию, хранение) пищевой продукции - кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке по 250 гр., 450 гр., дата выработки 02.08.2022, изготовитель ЧП «А.И.М-SHAMSHOD», адрес производства 160900, Наманганская область, г. Учкурган, ул. Лутфий, д. 66, которая была отправлена для дальнейшей реализации согласно товаротранспортным накладным в следующие субъекты Российской Федерации: Красноярский край; Республика Хакасия; Алтайский край; Омская область; Республика Бурятия; Кемеровская область; Забайкальский край; Иркутская область; Новосибирская область, данная продукция была реализована в Красноярский край в торговую сеть ООО «Смарт». Маркировка реализуемой продукции не соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к пищевой продукции в части ее маркировки, а именно, ООО «Реал Фиш» получил по УПД от 14.09.2022 № ЦБ-3332 для дальнейшей реализации пищевую продукцию: кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке по 250 гр., 450 гр., дата выработки 02.08.2022, изготовитель 411 «А.И.М-SHAMSHOD», адрес производства: 160900, Наманганская область, г. Учкурган, ул. Лутфий, д. 66, импортер - ООО «Гермес», г. Новосибирск, ул. Восход, д. 20, оф. 611. Указанная продукция согласно товаротранспортным накладным поставлена для последующей реализации на территории субъектов: Красноярский край, Республика Хакасия, Алтайский край, Омская область, Республика Бурятия, Кемеровская область, Забайкальский край, Иркутская область в количестве 5 083 шт. - 2 287, 35 кг (упаковка по 450 гр.) и 4 023 шт. - 1 005, 75 кг

(упаковка по 250 гр.). В маркировке потребительской упаковки продукции кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке - в информации о месте нахождения изготовителя (юридический адрес, адрес производства) отсутствуют сведения о стране; информация о дате изготовления, дате упаковывания, дате окончания срока годности нанесена с использованием обозначений на английском языке («prod 02.08.2022», «exp 01.08.2023»); отсутствует информация об условиях хранения пищевой продукции после вскрытия упаковки, защищавшей продукцию от порчи.

По мнению управления, общество нарушило положения подпунктов 6, 7 пункт 1, пункта 2 части 4.1, части 4.6, пункта 2 части 4.8 статьи 4 Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №881 (далее- ТР ТС 022/2011), статьи 36 Федерального закона № 184-ФЗ, что подтверждается экспертными заключениями по результатам экспертизы маркировки от 14.11.2022 № 08- 29-99, от 14.11.2022 № 08-29-100, поступившими в Управление 15.11.2022 (вх. № 22166).

ООО «Реал Фиш» не обеспечило соблюдение требований законодательства в области технического регулирования при реализации пищевой продукции, не обеспечило контроль за наличием (нанесением) необходимой информации на маркировку потребительской упаковки реализуемой продукции кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке, что представляет непосредственную угрозу жизни (здоровью) населения (потребителей) при употреблении такой продукции.

08.12.2022 №1319/2 -21.11.2022 при проведении внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Реал Фиш», расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Сибиряков- Гвардейцев, 54/1, Управлением установлено, что ООО «Реал Фиш» (уполномоченный представитель в России, продавец) допустило нарушения требований технического регламента к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам реализации продукции, не соответствующей таким требованиям и создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, а именно: реализованная ООО «Реал Фиш» продукция согласно товаротранспортным накладным в следующие субъекты Российской Федерации: Красноярский край; Республика Хакасия; Алтайский край; Омская область; Республика Бурятия; Кемеровская область; Забайкальский край; Иркутская область; Новосибирская область, продукция была реализована в Красноярский край в торговую сеть ООО «Смарт» не соответствует требованиям ТР ТС 021/2011: в

образце готовой продукции «Кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке», 1 упаковка, 450г, дата изготовления 02.08.2022, срок годности до 01.08.2023, (упаковка вздутая), изготовитель: ЧП «ЛЛ.М-SHAMSHOD», 160900, Наманганская область, г.Учкурган, ул. Лутфий, д. 66: импортер: ООО «Гермес», г. Новосибирск, ул. Восход, д.20, оф. 611. Уполномоченный представитель в России - ООО «Реал Фиш», г. Новосибирск, ул.Нижегородская, д.270/7 этаж 3. Отобрано в магазине «Красный Яр» ООО «Смарт», Красноярский край, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 18, дата отбора 02.11.2022, исследованном по микробиологическим показателям обнаружены *Cl.botulinum* в 100 г, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 7 ТР ТС 021/2011, а именно в пищевой продукции, находящейся в обращении, не допускается наличие возбудителей инфекционных, паразитарных заболеваний, их токсинов, представляющих опасность для здоровья человека и животных, ГОСТу 10444.7-86 «Продукты пищевые. Методы выявления ботулинических токсинов и *Cl.botulinum*».

В пробе культуральной жидкости из посева продукта «Кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке», 1 упаковка, 450г, дата изготовления 02.08.2022, срок годности до 01.08.2023, (упаковка вздутая), изготовитель: ЧП «ЛЛ.М-SHAMSHOD», 160900, Наманганская область, г. Учкургаи, ул. Лутфий, д.66; импортер: ООО «Гермес», г.Новосибирск, ул. Восход, д.20, оф. 611, уполномоченный представитель в России - ООО «Реал Фиш», г. Новосибирск, ул. Нижегородская, д.270/7 этаж 3, отобрано в магазине «Красный Яр» ООО «СМАРТ», Красноярский Край, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 18, дата отбора 02.11.2022, исследованной на наличие особо опасных инфекций обнаружен Ботулотоксин, что не соответствует пункту 5 статьи 7 ТР ТС 021/2011 «в пищевой продукции, находящейся в обращении, не допускается наличие возбудителей инфекционных, паразитарных заболеваний, их токсинов, представляющих опасность для здоровья человека и животных», ГОСТу 10444.7-86 «Продукты пищевые. Методы выявления ботулинических токсинов и *Cl.botulinum*». Обнаружение в образце готовой продукции «Кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке» особо опасных микроорганизмов *Cl.botulinum* в 100 г и токсина Ботулотоксина служит угрозой возникновения и причинения вреда жизни и здоровью граждан, является угрозой возникновения пищевых отравлений. Ботулизм — тяжёлое заболевание, характеризующееся поражением нервной системы, преимущественно продолговатого и спинного мозга, протекающее с

преобладанием офтальмоплегического и бульбарного синдромов. Ботулизм вызывает паралич мышц во всем теле и в отсутствии лечения приводит к летальному исходу. Наличие в готовом продукте «Кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке» опасных микроорганизмов *Cl.botulinum* в 100 г и Ботулотоксина представляют опасность для здоровья человека, что подтверждается протоколами исследований (испытаний), измерений от 18.11.2022 № 236-006, № 4088-005, заключением санитарно -эпидемиологической экспертизы от 21.11.2022 №18347 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» по экспертному заданию Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю № 969, поступившему в Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области вх. № 22621 от 21.11.2022.

По результатам проверки на основании выявленных нарушений должностным лицом Управления в отношении ООО «Реал Фиш» 08.12.2022 составлены протоколы №№ 1319, 1319/1, 1319/2 об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Протоколы составлены в присутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

19.12.2022 заместителем главного государственного санитарного врача по Новосибирской области вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 22990222 о привлечении ООО «Реал Фиш» к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ, и назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 30 000 руб.

Не согласившись с указанным постановлением, общество обратилось в арбитражный суд.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции пришел к выводу о доказанности наличия в действиях общества события, состава вмененного ему административного правонарушения, в том числе вины в его совершении, об отсутствии существенных процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении.

Арбитражный апелляционный суд поддерживает выводы суда первой инстанции, в связи с чем отклоняет доводы апелляционной жалобы, при этом

исходит из установленных фактических обстоятельств дела и следующих норм права.

В соответствии с частью 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Квалификация административного правонарушения (проступка) предполагает наличие состава правонарушения. В структуру состава административного правонарушения входят следующие элементы: объект правонарушения, объективная сторона правонарушения, субъект правонарушения, субъективная сторона административного правонарушения. При отсутствии хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения лицо не может быть привлечено к административной ответственности.

Частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам.,

проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа,; наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям и создавшим угрозу причинения вреда здоровью граждан влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного указанной статьей, являются общественные отношения, в рамках которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов и обязательных требований к продукции.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренная частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ, заключается в совершении действий (бездействия), нарушающих установленные требования технических регламентов или обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам реализации, либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, повлекшим либо создавшим угрозу наступления указанных последствий.

Субъектом правонарушения является лицо, ответственное за соблюдение установленных правил и норм, а именно изготовитель, исполнитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), продавец соответствующей продукции.

Субъективная сторона характеризуется виной.

В силу пункта 1 статьи 46 Федерального закона № 184-ФЗ требования к продукции или к связанным с ней процессам производства, хранения, реализации, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению в части, соответствующей целям защиты жизни или здоровья граждан, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека регулируются Федеральным законом № 29-ФЗ.

Статья 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ) обязывает индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в

соответствии с осуществляемой ими деятельностью выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений должностных лиц, осуществляющий санитарно-эпидемиологический надзор.

Статьей 15 Федерального закона № 52-ФЗ определено, что пищевые продукты должны удовлетворять физиологическим потребностям человека и не должны оказывать на него вредное воздействие. Пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия в процессе их производства, хранения, транспортировки и реализации населению должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие производство, закупку, хранение, транспортировку, реализацию пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующих с ними материалов и изделий, должны выполнять санитарно-эпидемиологические требования.

В силу пункта 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее- Закон о защите прав потребителей) потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя.

Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

Нахождение в обороте пищевой продукции без документов, подтверждающих ее соответствии требованиям законодательства в сфере технического регулирования (ТР ТС 021/2011), не позволяет подтвердить безопасность пищевой продукции для жизни и здоровья человек, данная продукция создает угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан.

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 утвержден Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011), который устанавливает требования к объектам технического регулирования; требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам

технического регулирования; правила идентификации объектов технического регулирования; формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего технического регламента.

На основании пункта 1 статьи 3 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция является объектом технического регулирования ТР ТС 021/2011, а значит должна соответствовать требованиям установленным данным регламентом, а также с учетом области распространения технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

С целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к пищевой продукции в части ее маркировки, обеспечения свободного перемещения пищевой продукции, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза разработан Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (далее - ТР ТС 022/2011).

Согласно статье 3 ТР ТС 022/2011 пищевая продукция выпускается в обращение на рынке при соответствии ее маркировки настоящему техническому регламенту Таможенного союза, а также другим техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на нее распространяется.

Согласно статье 4 ТР ТС 021/2011, а также статьям 1, 3 Федерального закона № 29-ФЗ безопасность пищевой продукции - это состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения.

В обращении могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, и прошедшие подтверждение соответствия таким требованиям.

Запрещается обращение пищевых продуктов, материалов и изделий: которые не имеют маркировки, содержащей сведения о пищевых продуктах, предусмотренные законодательством РФ, либо в отношении которых не имеется таких сведений.

Пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной (пункт 1 статьи 7 ТР ТС 021/2011).

В пищевой продукции, находящейся в обращении, не допускается наличие возбудителей инфекционных, паразитарных заболеваний, их токсинов, представляющих опасность для здоровья человека и животных (абзац 1 пункт 5 статьи 7 ТР ТС 021/2011).

08.11.2022 № 08-29-97 и № 08-29-98 проведена оценка представленного образца маркировки, нанесенной на потребительскую упаковку пищевой продукции - кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке по 250 гр. и 450 гр., дата выработки 02.08.2022, изготовитель ЧП «А.І.MSHAMSHOD», адрес производства 160900, Наманганская область, г. Учкурган, ул. Лутфий, д. 66, импортер ООО «Гермес», г.Новосибирск, ул. Восход, д. 20, оф. 611, уполномоченный представитель в России: ООО «Реал Фиш», г. Новосибирск, ул. Нижегородская, д. 270/7.

Согласно проведенной экспертизе образец маркировки указанной продукции не соответствует требованиям подпункта 6, подпункта 7 пункта 1, пункта 2 части 4.1, части 4.6., пункта 2 части 4.8 статьи 4 ТР ТС 022/2011, а именно: в маркировке потребительской упаковки - в информации о месте нахождения изготовителя отсутствуют сведения о стране; информация о дате изготовления, дате упаковывания, дате окончания срока годности нанесена на английском языке («prod 02.08.2022», «exp. 01.08.2023»); а также, отсутствует информация об условиях хранения пищевой продукции после вскрытия упаковки, защищавшей продукцию от порчи.

ООО «РЕАЛ ФИШ» выдано предписание о приостановлении реализации пищевой продукции от 08.11.2022 №02/1300/01, согласно которому предписано: изъять из оборота и приостановить реализацию пищевой продукции, в том числе с торговой сети, г. Новосибирска, Новосибирской области, а также в соответствии с договорами поставок данной продукции в субъекты РФ: Красноярского края, Республики Хакасия, Алтайского края, Омской области, Республики Бурятия, Кемеровской области, Забайкальского края, Иркутской области с 08.11.2022 и направить на временное хранение продукцию до получения результатов лабораторных исследований (пункт 1); информировать Управление о проведении мероприятий по изъятию из оборота и приостановлению реализации указанной

продукции с указанием объема и количества партии отозванной продукции на остатках, срок 10.11.2022 (пункт 2).

С 10.03.2022 порядок осуществления контрольно-надзорных мероприятий, связанных с проведением проверок субъектов предпринимательской деятельности в 2022 году, определен Постановлением № 336, которым предусмотрены ограничения по проведению контрольно-надзорных мероприятий до конца 2022 года.

10.11.2022 Управлением принято решение № 1309 о приостановлении действия декларации о соответствии ЕАЭС от 21.09.2022 № RU DUZ.PA06.B.71566/22, в связи с выявлением фактов несоответствия продукции, документации к ней обязательным требованиям, установленным техническими регламентами, или обязательным требованиям, подлежащим применению до вступления в силу технических регламентов на основании части 1 статьи 34 Федерального закона № 184-ФЗ, подпункта «а» пункта 21, пункта 27, пункта 36, пункта 38 Постановления Правительства РФ от 19.06.2021 № 936 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, признания их недействительными и порядке приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными».

Пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной (пункт 1 статьи 7 ТР ТС 021/2011).

Маркировка упакованной пищевой продукции должна содержать сведения, указанные в части 4.1 статьи 4 ТР ТС 022/2011, включая условия хранения пищевой продукции, которые установлены изготовителем или предусмотрены техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции. Для пищевой продукции, качество и безопасность которой изменяется после вскрытия упаковки, защищавшей продукцию от порчи, указывают также условия хранения после вскрытия упаковки; наименование и место нахождения изготовителя пищевой продукции. Предусмотренная пунктом 1 части 4.1 настоящей статьи и нанесенная в виде надписей маркировка упакованной пищевой продукции должна быть нанесена на русском языке и на государственном(ых) языке(ах) государства - члена Таможенного союза при наличии соответствующих требований в

законодательстве(ах) государства(в) - члена(ов) Таможенного союза, за исключением случаев, указанных в пункте 3 части 4.8 настоящей статьи.

Если для безопасности использования товара (работы, услуги), его хранения, транспортировки и утилизации необходимо соблюдать специальные правила, изготовитель (исполнитель) обязан указать эти правила в сопроводительной документации на товар (работу, услугу), на этикетке, маркировкой или иным способом, а продавец (исполнитель) обязан довести эти правила до сведения потребителя (пункт 3 статьи 7 Закона РФ №2300- 1).

На продукции реализованной ООО «Реал Фиш», в том числе в торговую сеть ООО «Смарт», отсутствовала маркировка отвечающая требованиям технического регламента с полной информацией для потребителя, на русском языке, необходимая для безопасности продукции.

Учитывая особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) установленного Постановлением №336, Управлением во исполнение требования Прокуратуры Новосибирской области от 09.11.2022 №7-34-2022/6852-22-20500001 проведено контрольно-надзорное мероприятие в отношении ООО «РЕАЛ ФИШ» - по решению о проведении выездной внеплановой проверки от 11.11.2022 №1319 с 12.11.2022.

Согласно пункту 6 протокола об административном правонарушении от 08.12.2022 №1319/1 указано время совершения правонарушения - 15.11.2022 (дата получения экспертных заключений по результатам экспертизы маркировки от 14.11.2022 № 08-29-99, от 14.11.2022 № 08-29-100, отобранной в момент осмотра 12.11.2022).

Факт реализации продукции не соответствующей ТР ТС 022/2011 подтвержден материалами дела и не отрицается ООО «РЕАЛ ФИШ».

ООО «РЕАЛ ФИШ» не обеспечило соблюдение требований законодательства в области технического регулирования при реализации пищевой продукции, не обеспечило контроль за наличием (нанесением) необходимой информации на маркировку потребительской упаковки реализуемой продукции кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке, что представляет непосредственную угрозу жизни (здоровью) населения (потребителей) при употреблении такой продукции.

Довод ООО «РЕАЛ ФИШ» о том, что заключение санитарно - эпидемиологической экспертизы от 21.11.2022 № 18347 ФБУЗ «Центр гигиены и

эпидемиологии в Красноярском крае» по экспертному заданию Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю №969 является незаконным, не обоснован.

Данное заключение не было оспорено, отменено, признано незаконным в установленном законом порядке.

При рассмотрении дела об административном правонарушении рассмотрен ответ от 15.12.2022 ООО «РЕАЛ ФИШ» на определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела об административном правонарушении от 12.12.2022 №02/6544, которым истребованы - документы, сведения, подтверждающие организацию проведения производственного контроля пищевой продукции (реализации продукции - кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке), по 250гр, 450гр, дата изготовления 02.08.2022, срок годности до 01.08.2023, изготовитель: ЧП «АЛ.М-SHAMSHOD», 160900, Наманганская область, г. Учкурган, ул. Лutfий, д. 66); сведения, документы, подтверждающие транспортировку указанной продукции в условиях, установленных изготовителем и в соответствии с требованиями ТР ТС 021/2011.

В ответе от 15.12.2022 на определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела об административном правонарушении от 12.12.2022 №02/6544 ООО «РЕАЛ ФИШ» сообщило «С вступлением в силу Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» применение ТОРГ-18 с 01.01.2013 перестало быть обязательным, в связи с этим учет и движение товара ведется в 1с; Транспортировка продукции осуществляется силами третьих лиц, с которыми заключен договор».

Иных сведений и документов (программу производственного контроля, иные), подтверждающих организацию и проведение производственного контроля ООО «РЕАЛ ФИШ» не представлено (отсутствуют).

ООО «РЕАЛ ФИШ» не представило (отсутствуют) сведения, документы, подтверждающие организацию и проведение производственного контроля за качеством и безопасностью реализуемой пищевой продукции в рамках производственного контроля, включая проверку качества поступающей на реализацию продукции - документальную и органолептическую, а также условий ее транспортировки, хранения и реализации. ООО «РЕАЛ ФИШ» не приняло зависящих от него мер в полном объеме с целью недопущения выпуска в

обращение (реализации) пищевой продукции (включая кукурузы сахарной вареной в вакуумной упаковке) отвечающей требованиям качества и безопасности.

Угроза причинения вреда в рассматриваемом случае состоит в том, нахождение в обороте пищевой продукции без документов, подтверждающих ее соответствии требованиям законодательства в сфере технического регулирования (ТР ТС 021/2011), не позволяет подтвердить безопасность пищевой продукции для жизни и здоровья человека, данная продукция создает угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан; отсутствие необходимой полной информации, на русском языке на маркировке потребительской упаковки реализуемой продукции кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке представляет непосредственную угрозу жизни (здоровью) населения (потребителей) при употреблении такой продукции; обнаружение в образце готовой продукции «Кукуруза сахарная вареная в вакуумной упаковке» особо опасных микроорганизмов *Cl.botulinum* в 100 г и токсина Ботулотоксина, служит угрозой возникновения и причинения вреда жизни и здоровью граждан, является угрозой возникновения пищевых отравлений.

При изложенных обстоятельствах суд приходит к выводу, что в действиях общества имеется событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ, которое доказано административным органом.

В части 1 статьи 1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16.1 Постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет. В тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от

формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Поскольку в данном случае административное производство возбуждено в отношении юридического лица, то его вина в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ определяется путем установления обстоятельств того, имелась ли у юридического лица возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, и были ли приняты данным юридическим лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств, свидетельствующих о том, что общество предприняло исчерпывающие меры для соблюдения требований законодательства в материалы дела не представлено.

Каких-либо доказательств невозможности соблюдения заявителем приведенных требований в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые он не мог предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалах дела не имеется.

Таким образом, Управлением доказано наличие вины в действиях общества как обязательного элемента состава вменяемого административного правонарушения.

С учетом изложенного суд апелляционной инстанции считает, что в действиях общества имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ.

Порядок и процедура привлечения общества к административной ответственности административным органом соблюдена

Существенных нарушений процессуальных требований КоАП РФ, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в отношении общества, судом не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела об

административном правонарушении и назначения административного наказания не истек.

В материалы дела не представлены доказательства, свидетельствующие об исключительности ситуации и являющиеся основанием для применения статьи 2.9 КоАП РФ.

Суд не находит оснований для замены штрафа на предупреждение, поскольку возникновение от противоправного деяния общества угрозы причинения вреда для жизни и здоровья людей (потребителям распространяемой им продукции), частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ указывает на прямой запрет назначения такого вида наказания, как предупреждение.

Руководствуясь принципами справедливости наказания, его индивидуализации и соразмерности, а также, учитывая характер правонарушения и обстоятельства его совершения, суд с учетом частей 3.2 - 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ находит назначенное обществу административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 руб. соразмерным допущенному нарушению, при этом учитывает угрозу причинения вреда для жизни и здоровья людей.

Назначенное наказание соответствует положениям части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ, с учетом того, что общество включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целом доводы апелляционной жалобы не опровергают выводы суда, положенные в основу принятого решения, и не могут служить основанием для отмены или изменения обжалуемого судебного акта.

При изложенных обстоятельствах принятое арбитражным судом первой инстанции решение является законным и обоснованным, судом полно и всесторонне исследованы имеющиеся в материалах дела доказательства, им дана правильная оценка, нарушений норм материального и процессуального права не допущено, оснований для отмены решения суда первой инстанции, установленных статьей 270 АПК РФ, а равно принятия доводов апелляционной жалобы, у суда апелляционной инстанции не имеется.

В соответствии с частью 4 статьи 208 АПК РФ, частью 5 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 269, статьей 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение от 22.05.2023 Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-38179/2022 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Реал Фиш»- без удовлетворения.

Постановление может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления его в законную силу, путем подачи кассационной жалобы через Арбитражный суд Новосибирской области.

Настоящее постановление выполнено в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью судьи, в связи с чем направляется лицам, участвующим в деле, посредством его размещения на официальном сайте суда в сети «Интернет».

Председательствующий

И.И. Бородулина

Судьи:

С.В. Кривошеина

С.Н. Хайкина

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 27.04.2023 7:25:00
Кому выдана Хайкина Светлана Николаевна

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 14.03.2023 4:34:00
Кому выдана Кривошеина Светлана Васильевна

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 06.03.2023 4:32:00
Кому выдана Бородулина Ильмира Ирековна